

Settore: SP
Proponente: 87.A
Proposta: 2016/532

del 14/04/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 300

del 15/04/2016

**SERVIZI ALLA PERSONA
SERVIZI SOCIALI**

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO "ACCOGLIENZA NOTTURNA DI PERSONE ALCOL-TOSSICODIPENDENTI ATTIVE SENZA DIMORA, CON POTENZIAMENTO NEL PERIODO INVERNALE" PER IL PERIODO LUGLIO 2016 – GIUGNO 2018 (All. IIB) E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO "ACCOGLIENZA NOTTURNA DI PERSONE ALCOL-TOSSICODIPENDENTI ATTIVE SENZA DIMORA, CON POTENZIAMENTO NEL PERIODO INVERNALE" PER IL PERIODO LUGLIO 2016 – GIUGNO 2018 (All. IIB) E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 27/04/2015, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2015-2017 e il D.U.P. (Documento unico di programmazione);
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 110 del 18/06/2015 si è proceduto alla approvazione del Piano Esecutivo di Gestione P.E.G. 2015 1° stralcio e con la successiva delibera di G.C. n. 149 del 30/07/2015 è stato approvato il PEG 2015;
- con il provvedimento del Sindaco PG n. 21365 del 23/05/2015, è stato conferito l'incarico delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali" alla Dr.ssa Germana Corradini, ai sensi dell'art.110 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- è stato attribuito al Servizio Servizi Sociali il Prodotto di PEG 2015_PD_8736 "Servizi per l'inclusione sociale";
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e del D.U.P. (Documento unico di programmazione);
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- è stato differito al 30/04/2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs. 267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con determinazione dirigenziale n. 643 del 10/07/2015 si è provveduto ad affidare all'Associazione Centro sociale Papa Giovanni XXIII ONLUS l'attività afferente il progetto "A Casa di Ercole" di accoglienza notturna di tossicodipendenti attivi per il periodo luglio – dicembre 2015;
- con determinazione n. 1129 del 27/11/2015 si è provveduto ad affidare alla medesima Associazione la gestione dell'intervento di potenziamento invernale dell'accoglienza emergenziale per il periodo dicembre 2015-marzo 2016;
- con determinazione dirigenziale n. 1361 del 28/12/2015 si è effettuata una proroga del Centro di accoglienza notturna CAN "A casa di Ercole" per il periodo 01/01/2016 – 30/04/2016, stante la necessità di predisporre gli atti per procedere alla procedura aperta sopra soglia comunitaria, nel rispetto del Codice dei Contratti;

Considerato che:

- il servizio di "accoglienza notturna per persone alcol-tossicodipendenti attive senza dimora" - con particolare attenzione al periodo invernale dove si rende necessario potenziare il servizio - costituisce un'importante ed efficace risorsa per la rete dei servizi e per le risposte a favore di persone in condizione di fragilità e marginalità estrema, ove sono coinvolti diversi aspetti quali marginalità, tossicodipendenza, disagio psichico, e disordine urbano;

- il suddetto servizio rientra nell'ambito della programmazione annuale del Piano di zona (L. 328/2000 e L.R.2/2003) e dell'Accordo di Programma Dipendenze, in corso di ridefinizione, in stretta interazione progettuale con l'AUSL di Reggio Emilia;
- si conferma l'esigenza di assicurare continuità dell'accoglienza – anche a partire dai bisogni primari - quale indispensabile funzione di aggancio verso percorsi evolutivi di cura e/o di reinserimento sociale ;
- il servizio, in accordo e con il sostegno finanziario dell'Azienda USL, costituisce una importante risorsa per la rete dei servizi;

Rilevato che, trattandosi di servizi elencati nell'allegato IIB del D.Lgs. 163/2006, ai sensi dell'art. 20, comma 1, dello stesso D. Lgs 163/2006, la procedura di gara è soggetta alla normativa in materia di affidamento degli appalti pubblici di servizi del Codice dei contratti pubblici solo laddove espressamente richiamata, comunque con applicazione degli artt. 65, 68 e 225 del D.Lgs. 163/2006 e dei principi fondamentali di cui agli artt. 2 e 27;

Vista la deliberazione GC n. 213 del 26/11/2015 di approvazione delle Linee di indirizzo in materia di appalti pubblici di servizi, forniture e lavori che, tra l'altro, indica quale modalità da privilegiare la gara aperta di durata pluriennale;

Ritenuto pertanto di procedere all'individuazione del contraente mediante gara d'appalto a procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nei termini previsti dall'art. 83 del Codice Contratti con le modalità del Regolamento di Attuazione (DPR 207/2010), ove applicabili, e del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Ravvisata la necessità di approvare l'allegato capitolato speciale di gara **Allegato A)** e il disciplinare **Allegato B)** e parti integranti della presente per la gestione del servizio **“Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti attive senza dimora, con potenziamento nel periodo invernale”** per il periodo **luglio 2016– giugno 2018** per un importo complessivo a base di gara di **€ 317.000,00** (oltre IVA se dovuta) per i due anni e che l'importo totale comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori due anni ammonta a **€ 634.000,00** ex art. 29 e 57, co.5 lett.b) D.Lgs.163/2006;

Precisato che:

- viene individuato, secondo quanto previsto all'art. 10 del D.Lgs. 163/2006, nella dott.sa Germana Corradini, dirigente del Servizio “Servizi Sociali”, il Responsabile Unico delle Procedure di affidamento e di esecuzione del contratto pubblico in oggetto;
- la scelta del contraente verrà effettuata secondo valutazione di apposita Commissione, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza ed economicità dell'azione amministrativa, in rapporto ai seguenti aggregati di valutazione:
 - **offerta tecnica 80/100**
 - **prezzo 20/100;**
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3-*bis* del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI, in quanto i servizi, svolti da personale non dipendente dalla amministrazione comunale, sono di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Ritenuto necessario, ai sensi dell'art. 183, 3° comma del D.Lgs. 267/00 (esercizio provvisorio), procedere alla prenotazione dei relativi impegni di spesa, in quanto trattasi di servizi per i quali è necessario garantire la continuità e non frazionabili secondo criteri di economicità, ferma restando la possibilità di procedere a riduzioni e/o recesso nei casi previsti, mentre in sede di aggiudicazione si dovrà verificare l'offerta di gara rispetto alla nuova programmazione di bilancio 2016/2018;

Dato atto che l'Azienda USL, con comunicazione in data 4/12/2015 prot 2015/105401 ha confermato il proprio impegno a sostenere la continuità del servizio con un finanziamento annuo di € **36.726,00**, nonché di € **3.000,00** per il potenziamento invernale;

Valutato con il competente Servizio comunale che, per il completamento delle procedure di gara attraverso procedura aperta sopra soglia comunitaria, appare necessario disporre di una proroga tecnica per l'affidamento dei servizi in argomento dal **01/05/2016 al 30/06/2016** al fine di garantire la continuità dei servizi in argomento;

Dato atto che:

- é facoltà dell'Amministrazione avvalersi di proroga tecnica al fine di procedere all'espletamento delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 125, c.10, lett. c) D.Lgs 163/2006;
- non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) del contratto in essere come da orientamento espresso da ANAC - “non è prevista la richiesta di nuovo codice CIG quando la proroga è concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario”;
- l'Associazione “Centro Sociale Papa Giovanni XXIII” ONLUS ha confermato la propria disponibilità alla proroga ai medesimi patti e condizioni;

Ritenuto pertanto necessario prorogare, nella misura strettamente necessaria alla conclusione delle procedure di scelta del contraente, il servizio in argomento, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche sottoscritte e in corso di esecuzione (CIG **63240535A0**);

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 192, art. 151 comma 4 e l'art. 183;
- il D.Lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” dove espressamente richiamato, in particolare gli artt. 2, 20, 27 e il D.P.R. n. 207 del 05/10/2010 “Regolamento di attuazione” ove applicabile;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 3 del 5 marzo 2008;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L 328/00);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/03 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- D. Lgs 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;

- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta sopra soglia per l'affidamento mediante gara di appalto, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006, del servizio **“Accoglienza notturna di persone alcol-tossicodipendenti attive senza dimora, con potenziamento invernale”**, per il periodo **luglio 2016 – giugno 2018**;
2. di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle dettagliate nel capitolato speciale **Allegato A)** e nel disciplinare **allegato B)** parti integranti del presente provvedimento,
3. di quantificare il valore dell'appalto in **€ 317.000,00** (oltre IVA se dovuta) e l'importo totale comprensivo della facoltà di ripetizione o rinnovo per ulteriori due anni in **€ 634.000,00** ex artt. 29 e 57, co.5, lett.b) del D.Lgs 163/2006;
4. di demandare l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad un apposita commissione;
5. di stabilire che il servizio verrà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa alla ditta che avrà conseguito il maggior punteggio prezzo/qualità e che, a parità di punteggio, si procederà mediante sorteggio;
6. di riservare all'Amministrazione la facoltà di non aggiudicare il servizio o di aggiudicarlo anche in presenza di una sola offerta valida;
7. di prorogare conseguentemente, per le motivazioni espresse in narrativa, il servizio in essere per il periodo maggio – giugno 2016, ritenuto strettamente necessario all'esperimento delle procedure di gara dando atto che:
 - la stipula della presente proroga avverrà secondo le forme di legge ed è subordinata all'esito positivo dei controlli sui requisiti generali e morali, relativi a quanto contenuto nella dichiarazione presentata dall'Associazione Papa Giovanni XXIII ONLUS, concernenti l'inesistenza di cause d'esclusione dalle procedure di affidamento di cui all'art. 38, del D. Lgs. n. 163/2006;
 - non sono intercorse variazioni nell'assetto societario del fornitore e lo stesso ha provveduto a confermare le dichiarazioni concernenti l'inesistenza di cause d'esclusione dalle procedure di affidamento di cui all'art. 38, del D. Lgs. n. 163/2006 presentate per i vigenti contratti;
 - si provvederà, per assicurare continuità al servizio in essere, alla consegna anticipata della proroga tecnica in via d'urgenza per la gestione del servizio in argomento, nelle more della stipula del contratto di proroga;
8. di impegnare la conseguente spesa complessiva di **€ 21.187,50** (proroga maggio – giugno 2016 CAN, IVA es.art.10.21 DPR 633/72), non rilevante ai fini della competenza

ambientale, riferendola al titolo **1** alla missione/programma **12.04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare art. 13 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 - Esercizio 2016, al Capitolo che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2015 (**imp. 2016/_____**), Cod. Prodotto **2016_PD_8736**, Centro di Costo **0239**;

9. di prenotare l'impegno della presunta spesa complessiva di **€ 332.850,00** (IVA 5% inclusa) conseguente alla gara di cui al presente atto (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

ANNO 2016 (71.976,92):

- quanto a **€ 58.193,47** riferendola alla missione 12 programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2016 - al capitolo che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2015 (**Imp.2016/_____**) Cod. prodotto **2016_PD_8736**, cod. Centro di costo 239;
- quanto a **€ 13.783,45** riferendola alla missione 12 programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2016 - al capitolo che nel PEG 2016 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31406** “Interventi di integrazione e promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale” del PEG 2015 (**Imp.2016/_____**) Cod. prodotto **2016_PD_8736**, cod. Centro di costo 239,

ANNO 2017 (166.425,00)

- quanto a **€ 39.726,00** riferendola, alla missione **12** programma **04** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2017 - al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31421** “Prestazione di servizi per interventi socio-assistenziali finanziati da enti pubblici – vegg. Cap. 4010” del PEG 2015 (**Imp.2017/_____**) Cod. prodotto **2016_PD_8736**, cod. Centro di costo 239;
- quanto a **€ 126.699,00** riferendola, alla missione 12 programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – Esercizio 2017 - al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2015 (**Imp.2017/_____**) Cod. prodotto **2016_PD_8736**, cod. Centro di costo 239,

ANNO 2018 (94.448,09)

- riferendola, alla missione 12 programma 04 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **1.03.02.15.008** che verrà previsto nel Bilancio Pluriennale 2016-2018 - Esercizio 2018 - al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31420** “Attività di prevenzione al disagio” del PEG 2015 (**Imp.2018/_____**) Cod. prodotto **2016_PD_8736**, cod. Centro di costo 239,

dando atto che a seguito dell'approvazione del Bilancio si provvederà ad effettuare, se necessario, i necessari spostamenti degli impegni assunti;

10. di accertare, come precisato, l'entrata complessiva di € **39.726,00 (quota finanziamento AUSL)** al Titolo **1** al codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs.118/2011 **2.01.01.02.011** del Bilancio Pluriennale 2015-2017 – **Esercizio 2017** - al Capitolo che nel **PEG 2017** verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 4010** “Contributo da Azienda USL per interventi nel campo socio assistenziale – Vegg. Cap. U 31421” del PEG 2015, cod. Prodotto **2016_PD_8736**, cod. Centro di Costo 0239;

11. di dare infine atto che:

- le ditte verranno informate che non sussistono rischi d'interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
- l'esito dell'affidamento verrà reso pubblico secondo la normativa vigente;
- il Servizio Affari Istituzionali e Audit Amministrativo gestirà le procedure necessarie al suddetto affidamento;
- le spese di gara sono a carico del Servizio Affari Istituzionali e Audit Amministrativo;

12. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 151 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabile del procedimento.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Germana Corradini